

加强风险防控与信息公开助力公众参与水源保护

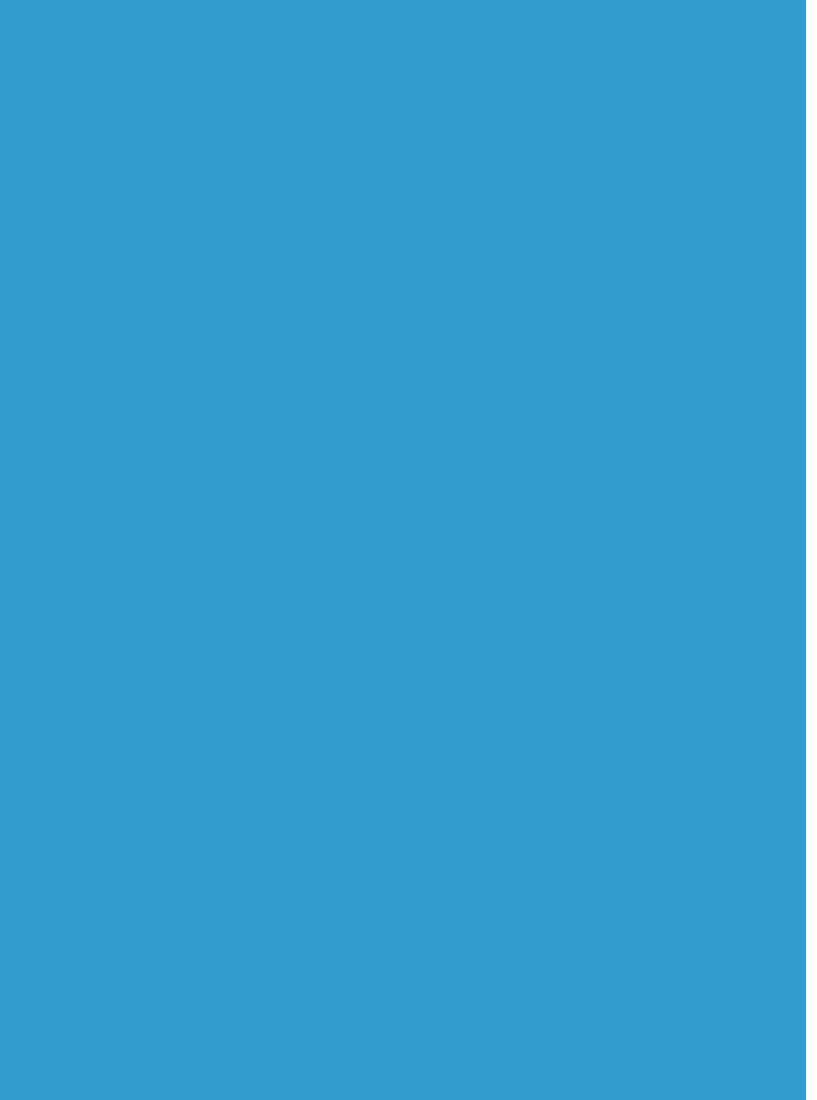
2020年长沙地区县级以上地表水型集中式饮用水水源保护区调研评估分析报告





目录

摘 要	05
一、长沙地区饮用水水源地概况	06
二、饮用水水源地评估结果	06
三、饮用水水源地突出问题分析	10
四、案例推动与改进	12
五、主要原因分析	14
六、改善建议	16
长沙绿色潇湘环保科普中心	18
资助、支持机构	18



摘要

饮用水水源地是保障饮用水安全的第一道关卡。为帮助有志于参与饮用水水源地环境保护的社会组织熟悉饮用水水源地管理政策法规,快速掌握基本调查方法,为饮用水水源地管理和研究提供独立第三方调查结果,长沙绿色潇湘环保科普中心(以下简称绿色潇湘)和北京市朝阳区公众环境研究中心(以下简称IPE)基于饮用水水源地保护相关国家法规、标准、政策,共同研发了《饮用水水源地信息公开与环境管理状况评估指数(WSIC)》(以下简称"WSIC指数")及配套的操作指南。

2020年,由绿色潇湘发起的安全水源计划吸引了来自湖南、湖北、安徽、 江西、四川及福建6个省份的20家伙伴参与行动,应用WSIC指数和"水源点评" 支付宝小程序为家乡饮用水水源地打分,系统识别出饮用水水源地的问题并推 动多方参与改善行动,共同守护好家乡饮用水水源地。

2020 年 4 月至 2020 年 9 月,绿色潇湘对长沙地区 10 个县级以上地表水集中式饮用水水源保护区开展了深入调研,从饮用水水源地的水质信息公开、管理信息公开、水质达标、水量满足、实地环境状况 5 个维度——评分,记录饮用水水源地信息公开与管理上存在的问题,并已将问题与改善建议通过建议信的方式提交至当地生态环境、水利等主管部门。

评价结果显示,长沙地区的饮用水水源地信息公开与管理工作整体情况良好,但同时也存在着防护栏损坏普遍,缺少巡护制度和台账,信息公示不全面且用户友好性较差,超标水源水质信息未公开等问题,其中更有六成以上的饮用水水源地都没有发布风险源名录。究其原因,我们认为:一是水质信息公开缺乏统一协调,导致相关信息公开不全、查询不便;二是缺乏对饮用水水源地风险源的跟踪管理;三是人为活动频繁,管理投入不足,宣传劝导干预不及时。为此我们提出了以下三点建议:

- (一)强化公开部门的统一与协调,加强网站建设提升用户友好度;
- (二)及时编制、公示饮用水水源地风险源名录,督促企业做好突发环境事件应急预案备案管理;
 - (三)加大饮用水水源地管理投入,鼓励多方参与水源保护。

一、长沙地区饮用水水源地概况

长沙位于湖南省东部偏北,湘江下游和长浏盆地西缘。总面积 11819 平方公里,下辖 6 区 1 县,代管 2 个县级市,截至 2019 年末,长沙的常住人口 839.45 万人。长沙市水系完整,河网密布;水量较多,水能资源丰富;冬不结冰,含沙量少。最主要的地表水湘江流经长沙市的常年径流量年均 692.50 亿立方米,全年可通航。长沙最大的水库为宁乡市境内的黄材水库和浏阳市境内的株树桥水库。

水源地名称	所在地 - 流域	供水水厂	供水范围
长沙市湘江饮用水水源保护区	长沙市岳麓区、天心区 - 湘 江干流	长沙市七水厂、二水厂、三水厂、八 水厂、一水厂、四水厂	长沙市区
长沙市望城区湘江饮用水水源保护区	长沙市望城区 - 湘江干流	望城水厂	望城城区
浏阳市株树桥水库饮用水水源保护区	长沙浏阳市 - 湖库	长沙市五、六水厂	长沙市城区、长沙县县城
浏阳市浏阳河饮用水水源保护区	长沙浏阳市 - 浏阳河干流	浏阳市第三水厂	浏阳市城区
长沙县捞刀河星沙饮用水水源保护区	长沙市长沙县 - 捞刀河干流	长沙县星沙二水厂	长沙县城区
长沙县捞刀河黄花饮用水水源保护区	长沙市长沙县 - 捞刀河干流	湖南长大集团长沙黄花供水有限公司	黄花镇、长龙街道
长沙县浏阳河饮用水水源保护区	长沙市长沙县 - 浏阳河干流	长沙榔梨自来水有限公司	榔梨街道、黄兴镇以及经开 区部分区域
宁乡市沩水饮用水水源保护区	长沙宁乡市 - 沩水河干流	宁乡市三水厂、宁乡市南太湖水厂	宁乡市城区
宁乡市田坪水库饮用水水源保护区	长沙宁乡市 - 湖库	田坪水厂	青山桥镇、宁乡市城区
宁乡市黄材水库饮用水水源保护区	长沙宁乡市 - 湖库	黄材水厂	黄材镇、宁乡市城区

表 1 长沙地区饮用水水源地简况表

根据湖南省生态环境厅 2016 年发布的湖南省县级以上饮用水水源保护区名录,长沙共有 10 个饮用水水源保护区,分别是长沙市湘江饮用水水源保护,供应市区的南湖水厂、洋湖水厂、猴子石水厂、银盆岭水厂、南托水厂;望城区湘江饮用水水源保护区,供应的是望城水厂;宁乡市黄材水库饮用水水源保护区,供应黄材水厂;宁乡市田坪水库饮用水水源保护区,供应田坪水厂;宁乡市沩水饮用水水源保护区,供应南太湖水厂、宁乡市三水厂;长沙县捞刀河黄花饮用水水源保护区,供应黄花水厂;长沙县捞刀河星沙饮用水水源保护区,供应星沙水厂;长沙县浏阳河饮用水水源保护区,供应榔梨水厂;浏阳市株树桥水库饮用水水源保护区,供应长沙市秀峰水厂、廖家祠水厂;浏阳市浏阳河饮用水水源保护区,供应浏阳市三水厂。

长沙市的 10 个饮用水水源保护区涉及到湘江、捞刀河、浏阳河、沩水等湘江的主要干流及支流流域,以及黄材水库、株树桥水库、田坪水库这三口长沙人民的大水缸,饮用水水源地总面积达 183.289 平方公里。

二、饮用水水源地评估结果

(一) 整体情况良好,宁乡市、长沙县三个饮用水水源地改善空间大

2020年4月至2020年9月,绿色潇湘安全水源计划项目组应用饮用水水源地评估指数体系对长沙地区包括宁乡、浏阳、望城及长沙县在内的10个县级以上地表水集中式饮用水水源保护区开展了深入调研,从饮用水水源地的水质信息公开、管理信息公开、水质达标、水量满足、实地环境状况5个维度——评分,整体评分结果如下:

17.7

3.2

12

27.1

ス - スク ね - スク の - 一							
保护区所在区域	水源保护区名称	健康分数	实地环境 现状	水质信息 公开	管理信息 公开	水质达标	水量满足
长沙市岳麓区、天心区、 芙蓉区、开福区	长沙市湘江饮用水水源保护区	86	27.1	16.2	2.7	28	12
	宁乡市田坪水库饮用水水源保护区	97.9	34.9	19.2	3.8	28	12
宁乡市	宁乡市沩水饮用水水源保护区	86.9	26.9	16.2	3.8	28	12
	宁乡市黄材水库饮用水水源保护区	65.4	32	16.2	3.2	2	12
	长沙县捞刀河星沙饮用水水源保护区	89.9	30.7	16.2	3	28	12
长沙县	长沙县捞刀河黄花饮用水水源保护区	77.1	33.5	1.4	2.2	28	12
	长沙县浏阳河饮用水水源保护区	78.2	30.2	4.8	3.2	28	12
浏阳市	浏阳市株树桥水库饮用水水源保护区	92	33.1	16.2	3.2	28	12
	浏阳市浏阳河饮用水水源保护区	89.2	34.5	16.2	2.5	28	12

表 2 长沙地区饮用水水源地整体评分结果

从上表中可见长沙地区 10 个饮用水水源保护区平均得分为 85.06 分。其中最高分 97.9 和最低分 65.4 均在宁乡市,供应长沙城区的湘江饮用水水源保护区和株树桥水库饮用水水源保护区以及浏阳市、望城区的饮用水水源保护区分数在 85 分以上。长沙县三个饮用水水源保护区中有两个水源保护区的分数仅 77.1 分和 78.2 分,相比该县获得 89.9 分高分的捞刀河星沙饮用水水源保护区有较大的改善空间。

(二) 各分项指标分析结果

望城区

1. 实地环境: 饮用水水源地整体环境较好, 游泳钓鱼等人为活动较为突出

长沙市望城区湘江饮用水水源保护区 88

实地环境主要从饮用水水源地现场的隔离防护栏设置、生态环境、垃圾情况、排水口设置、农业及养殖业控制、违规建筑等多个维度进行评价。长沙市 10 个饮用水水源地的实地环境状况平均得分为 31 分,满分为 36 分。长沙市这 10 个饮用水水源地的实地环境状况均达到了及格线以上。其中宁乡市田坪水库饮用水水源保护区得分最高为 34.9 分,得分最低的是宁乡市沩水饮用水水源保护区,仅为 26.9 分。

实地走访过程中,我们发现饮用水水源地整体环境较好,水源保护区均有设置隔离防护栏、界标、交通警示牌等,但防护栏被损坏的现象较多,主要原因是钓鱼、游泳爱好者损坏防护栏后,没人及时劝阻并维修,导致垂钓、游泳的人频繁进入保护区。

丰っ	长沙地区饮用	もををはる	おはおけん	1、米ケセド ク
ᅏ᠈	ᅚᄁᄱᄱᄊ	1/1\/\/\//////////////////////////////	JU.JV.Jは.4人 /丌. 7	7 8 1 1 1 1

水源保护区名称	分值	排名
宁乡市田坪水库饮用水水源保护区	34.9	1
浏阳市浏阳河饮用水水源保护区	34.5	2
长沙县捞刀河黄花饮用水水源保护区	33.5	3
浏阳市株树桥水库饮用水水源保护区	33.1	4
宁乡市黄材水库饮用水水源保护区	32	5
长沙县捞刀河星沙饮用水水源保护区	30.7	6
长沙县浏阳河饮用水水源保护区	30.2	7
长沙市望城区湘江饮用水水源保护区	27.1	8
长沙市湘江饮用水水源保护区	27.1	9
宁乡市沩水饮用水水源保护区	26.9	10

2. 水质信息公开: 80% 水源依法公开, 长沙县水质信息公开有待加强表 4 长沙地区饮用水水源地水质信息公开分数排名

水源保护区名称	分值	排名
宁乡市田坪水库饮用水水源保护区	19.2	1
长沙市望城区湘江饮用水水源保护区	17.7	2
长沙县捞刀河星沙饮用水水源保护区	16.2	3
长沙市湘江饮用水水源保护区	16.2	3
宁乡市沩水饮用水水源保护区	16.2	3
宁乡市黄材水库饮用水水源保护区	16.2	3
浏阳市株树桥水库饮用水水源保护区	16.2	3
浏阳市浏阳河饮用水水源保护区	16.2	3
长沙县浏阳河饮用水水源保护区	4.8	4
长沙县捞刀河黄花饮用水水源保护区	1.4	5

在评价指标体系中,水质信息公开主要是从水质信息公开的系统性、及时性、完整性及友好性等维度进行评价,满分为 20 分,长沙市 10 个饮用水水源地的水质信息公开平均得分为 14.03 分,达到总分的 70.15%。其中宁乡市田坪水库饮用水水源保护区得分最高为 19.2 分,达总分的 96%,得分最低的是长沙县捞刀河黄花饮用水水源保护区,得分为 1.4 分,仅达总分的 7%。尤其是长沙县的浏阳河饮用水水源保护区及捞刀河饮用水水源保护区的水质信息公开达成度分别仅为 24% 和 7%,水质信息公开的情况较差,其余 8 个饮用水水源地均能达到总分的 80% 以上,水质信息公开相对较完善,但依然有待改善。

3. 管理信息公示:平均得分较低,饮用水水源地管理信息公开亟待提升表 5 长沙地区饮用水水源地管理信息公开分数排名

水源保护区名称	分值	排名
宁乡市田坪水库饮用水水源保护区	3.8	1
宁乡市沩水饮用水水源保护区	3.8	1
长沙县浏阳河饮用水水源保护区	3.2	2
长沙市望城区湘江饮用水水源保护区	3.2	2
宁乡市黄材水库饮用水水源保护区	3.2	2
浏阳市株树桥水库饮用水水源保护区	3.2	2
长沙县捞刀河星沙饮用水水源保护区	3	3
长沙市湘江饮用水水源保护区	2.7	4
浏阳市浏阳河饮用水水源保护区	2.5	5
长沙县捞刀河黄花饮用水水源保护区	2.2	6

在评价指标体系中,管理信息公开主要是从是否能在相关网站上检索到饮用水水源地区划信息、饮用水水源地管理条例、饮用水水源地突发环境事件应急预案、饮用水水源地风险源管理名录以及公示的监督举报电话是否可用等维度进行评价,满分为 4 分,长沙市 10 个饮用水水源地的水质信息公开平均得分为 3.08 分,达到总分的 77%,其中宁乡市田坪水库饮用水水源保护区及宁乡市沩水饮用水水源保护区得分最高为 3.8 分,达总分的 95%,得分最低的是长沙县捞刀河黄花饮用水水源保护区,得分为 2.2 分,仅有总分的 55%。

4. 水质达标:九成以上达标,宁乡黄材水库水质信息缺少公示与说明表 6 长沙地区饮用水水源地水质达标分数排名

水源保护区名称	分值	排名
望城区湘江饮用水水源保护区	28	1
长沙县浏阳河饮用水水源保护区	28	1
宁乡市沩水饮用水水源保护区	28	1
田坪水库饮用水水源保护区	28	1
株树桥水库饮用水水源保护区	28	1
捞刀河星沙饮用水水源保护区	28	1
捞刀河黄花饮用水水源保护区	28	1
长沙市湘江饮用水水源保护区	28	1
浏阳市浏阳河饮用水水源保护区	28	1
黄材水库饮用水水源保护区	2	2

水质达标主要是考量在一个自然年内饮用水水源地水质达标的评分,满分为 28 分。长沙市 10 个饮用水水源地有 9 个为满分,水质达标率达 90% 以上。但其中黄材水库饮用水水源保护区在评价期也公示了一起水质超标情况。根据长沙市生态环境局宁乡分局的回复,宁乡市黄材水库饮用水水源保护区 2019年 -2020年 7 月对大坝进行修缮,水库的蓄水量仅达水库正常水位的 1/10,因此出现了超标情况,这一现象在 2020年 7 月大坝修缮完成对水库进行蓄水后得到改善,水质已实现达标。

5. 水量满足:长沙地区饮用水水源地整体水量较充足表7长沙地区饮用水水源地水量满足得分情况

水源保护区名称	分值
望城区湘江饮用水水源保护区	12
长沙县浏阳河饮用水水源保护区	12
宁乡市沩水饮用水水源保护区	12
田坪水库饮用水水源保护区	12
株树桥水库饮用水水源保护区	12
黄材水库饮用水水源保护区	12
捞刀河星沙饮用水水源保护区	12
捞刀河黄花饮用水水源保护区	12
长沙市湘江饮用水水源保护区	12
浏阳市浏阳河饮用水水源保护区	12

水量满足主要考量的是饮用水水源地的水位是否能够满足供水水厂的设计标准,满分 12 分,通过查阅相关长沙市 10 个饮用水水源地均水量满足,水量满足率达 100%,显示出长沙地区各饮用水水源保护区水量充足。

三、饮用水水源地突出问题分析

为了更直观地了解长沙地区在饮用水水源地保护各个环节中的表现,充分暴露其中存在的问题,我们通过对长沙地区 10 个饮用水水源保护区的 5 个一级指标的 26 个二级指标综合分析梳理,有以下发现:

表 8 长沙地区饮用水水源地突出环境问题总结一览表

得分项目	0 分项目占比	扣分项目占比	满分项目占比
一级保护区隔离防护栏	10%	40%	50%
一级保护区内休闲活动 (游泳 / 钓鱼)	30%	0	70%
一级保护区内违规建筑(涉废水排放厂房、宾馆农家乐,游乐设施,以及仓库、	20%	0	80%
菜市场、码头、油库等)	20 /0	0	80 %
一级保护区内交通穿越的缓冲、收集系统	0	0	100%
植被状况	0	40%	60%
保护区界标 - 内容、颜色、大小	0	0	100%
保护区界标 - 破坏情况	10%	0	90%
保护区界标 - 设置位置	0	0	100%
保护区界标 - 数量	0	0	100%
保护区交通警示牌 - 内容、颜色、大小	0	0	100%
保护区交通警示牌 - 破坏情况	0	0	100%
保护区交通警示牌 - 设置位置	0	0	100%
保护区交通警示牌 - 数量	0	0	100%
宣传牌 - 破坏情况	0	0	100%
宣传牌 - 设置位置	0	0	100%
水域废弃物(自然界的枯枝落叶残花等不纳入)	10%	0	90%
陆域废弃物	10%	10%	80%
排水口	0	40%	60%
水上养殖	0	0	100%
畜禽养殖	10%	0	90%
农用地	10%	0	90%
是否满足当地的特定要求(地方政府出台的水源保护条例或发布官方文件中提出 的特定要求)	0	0	100%
有效的上报 - 解决过程(有工作流程、有实例)	20%	0	80%
最近三个月的巡护台账	80%	0	20%
巡护制度	50%	0	50%
上游 20km 纵深 1 公里内是否有污染风险源	30%	0	70%
系统性 (连续发布监测结果)	0	10%	90%
及时性(按照监测频率发布监测结果)	0	0	100%
达标状况	0	0	100%
超标项目	0	0	100%
超标倍数	0	0	100%
水质类别	0	0	100%
常规监测指标数值	90%	0	10%
全分析监测指标数值	90%	0	10%
开设专栏	90%	0	10%
站内检索有效	80%	0	20%
保留历史数据(市级从自 2016 年 1 月开始,县级从 2018 年 1 月开始)	0	0	100%
结合地图	100%	0	0
数据开放	100%	0	0
饮用水水源地区划信息(县级及以上饮用水水源地由本级政府或省级政府发布均可)	0	0	100%
饮用水水源地管理条例(地方政府发布覆盖了所属饮用水水源地的管理条例即可)	0	0	100%
	20%	0	80%
饮用水水源地风险源名录发布	60%	0	40%
监督举报电话可用度	0	0	100%

(一) 实地环境: 防护栏破损、植被状况等扣分占比较高

在实地环境状况中,隔离防护栏、植被状况、巡护台账扣分占比最高,其次是违规建筑、休闲活动、界标破损、废弃物以及巡护制度等问题。可见,长沙地区饮用水水源地如工业污染、养殖污染等重点环境污染源已经完成整改且没有出现反弹现象,但后续对保护区的日常巡护、保护设施的维护以及人为活动的管理还有待加强。以实地环境状况得分最低的宁乡市沩水饮用水水源保护区为例,主要存在2个环境问题:

1. 一级饮用水源保护区有人垂钓;



图 1: 2020 年 7 月,调研发现宁乡沩水饮用水水源保护区内一级饮用水源保护区垂钓情况



图 2: 2020 年 7 月宁乡沩水调研中发现饮用水水源保护区存在农家乐

2. 一级饮用水水源保护区内存在农家乐。在一级饮用水水源保护区内垂钓及经营农家乐的行为会危害水环境的质量,应该依法追究相关人员的责任并取缔非法经营的农家乐。经长沙市生态环境局宁乡分局的核实,2017年,宁乡市人民政府因特大洪水泄洪需要,将沩丰坝炸毁,导致第三水厂取水水位低于设计枯水期取水水位,水量亦不能满足需求,沩水取水口上移至了珍洲坝上游,2019年4月,湖南省生态环境厅同意了该取水口的调整方案,该农家乐位置已不在一级饮用水水源保护区内。

(二) 水质信息公开: 信息公示不全面, 用户友好性差

在水质信息公开中,长沙地区九成以上饮用水水源地常规监测指标数值、全分析监测指标数值等信息公示不全面,同时水源水质信息在开设专栏、站内检索有效、结合地图、数据开放等四个方面的友好性不够,这样使得公众获取并理解水源水质信息有困难。

同时,水质信息公开情况单项得分最低的是长沙县捞刀河黄花饮用饮用水水源地。这一饮用水水源地 主要供应的水厂是黄花水厂,但在长沙县人民政府及其他相关网站上未能查询到相关的水质信息。

(三)管理信息公开: 六成以上饮用水水源地没有发布风险源名录

在管理信息公开方面,60%的饮用水水源地没有发布饮用水水源地风险源名录,20%的饮用水水源地缺少饮用水水源地突发事件应急预案(含饮用水水源地应急预案即可)。其中管理信息公开情况单项得分最低的是浏阳市浏阳河饮用饮用水水源地。

(四) 水质达标: 九成水质达标, 超标水源水质信息未公开

水质达标单项得分最低的是宁乡市黄材水库饮用饮用水水源地,根据长沙市生态环境局宁乡分局的回复,主要原因是宁乡市黄材水库饮用水水源保护区 2019 年 -2020 年 7 月对大坝进行修缮,水库的蓄水量仅达水库正常水位的 1/10,水质有超标现象,这一现象在 7 月修缮完成对水库进行蓄水后得到改善,水质达标。

四、案例推动与改进

(一) 26 项饮用水水源地环境问题清单在线提交至相关主管部门

根据评分情况,我们完成了长沙市、长沙县、宁乡市、浏阳市、望城区的饮用水水源地调研报告并罗列出 26 项问题清单,通过市长信箱将建议信与问题清单提交各地饮用水水源地相关管理部门。

表 9 长沙地区饮用水源保护区问题清单及相关建议

序号	饮用水水源地	环境问题及建议
1		及时处理隔离防护栏。
2	长沙市湘江饮用水	及时修复二水厂取水泵房的围栏,劝离垂钓者,拆除二水厂旁景观栈道楼梯。
3	水源保护区	及时清理丢弃的垃圾,恢复裸露土层的植被。
4		公示排洪,排污,排水口的信息。
5	宁乡县田坪水库饮	有植被覆盖,但有河流护坡硬化现象
	用水水源保护区	建议:建议对河流护坡硬化现象做相应处理。
6		有植被覆盖,但有明显的土层裸露现象。建议恢复保护区内土层裸露明显区域的植被,防止造成保护区
7	 宁乡县沩水饮用水	水土流失,提高水源涵养和净化作用。
	水源保护区	有泄洪及雨水排口,调研时为小雨,排水不多。
8		有钓鱼现象。建议加强巡护,对一级饮用水源保护区钓鱼的人进行处罚。
9	L'	有农家乐。建议:一级保护区内的农家乐要关停
10	长沙县捞刀河黄花 饮用水水源保护区	保护区陆域有建筑废弃物。
11	长沙县捞刀河星沙	根据现场走访,一级饮用水保护区全程封闭有护栏,但在机台与机台段全程有多处破损。
12	饮用水水源保护区	二级保护区内君爱休闲农庄处有圈地养鹅情况
13	3 浏阳市株树桥水库 坝底有渔船进行撒网捕捞的现象。	
14	饮用水水源保护区	一级保护区有护栏被撕开的现象。
15	 长沙市望城区湘江	建议恢复保护区土层裸露明显区域的植被,防止造成保护区水土流失,提高水源涵养和净化作用。
16	饮用水水源保护区	建议一级保护区破损处及时修复,以免水源遭受破坏。
17		加强饮用水水源地巡护工作,水面漂浮垃圾、水岸上的垃圾都应及时处理。
18	长沙县浏阳河饮用	建议及时修复一级保护区内的破损及未封闭问题。
19	水水源保护区	建议加强对饮用水水源地巡护,对饮用水水源地施工情况及时掌握,若存在违法施工者或对饮用水水源
		地产生威胁的,应及时制止。
20		有部分未按月及时公示水质信息
21		未设置水质信息发布的专栏
22		在官网上检索水质信息无效
23	信息公开问题	公示的水质信息无具体检测项目及监测数值
24		建议参照浙江省结合地图的水质信息公开形式,建立统一平台
25		未发布公开的饮用水水源保护区突发环境事件应急预案
26		未发布公开的饮用水水源保护区上游风险源名录

(二) 各生态环境局积极回函说明饮用水水源地问题核实与处理情况

在提交了相关区域的饮用水水源地问题建议信后,我们共收到了长沙市生态环境局,长沙市生态环境局宁乡分局、浏阳分局的书面回函,同时得到了长沙县环委办的高度重视,进行了一次与环委办面对面的 恳谈会,共同探讨了民间组织与政府共同监督饮用水水源地可能性与具体办法。

长沙市生态环境局浏阳分局对饮用水水源地建议信中三个问题进行了回复:

1. 水质信息公开问题

浏阳市高度重视饮用水水源保护工作,积极推进饮用水安全信息公开,已按照上级要求每月公开饮用水水质信息。对于参考浙江省发布的饮用水水源地地图的建议,亟待省级饮水水安全信息管理平台的建立,浏阳市将依照上级部署开展相关工作。

2. 株树桥水库防护网破损问题

将于近期完成防护网的修补,加强饮用水水源地保护宣传教育。

3. 巡查制度问题

浏阳市生态环境保护委员会办公室已印发《2020 年集中式饮用水水源保护区环境保护巡查制度》, 由饮用水水源地属地乡镇定期开展饮用水水源地巡查并做巡查台账记录。饮用水水源地巡查台账信息公示 待省级饮水水安全信息管理平台建立后开展。

长沙市生态环境局宁乡分局的回复如下:

- 1. 报告中所反映沩水饮用水水源一级保护区内存在农家乐的问题,根据《湖南省生态环境厅关于调整长沙市部分县级集中式饮用水水源保护区的复函》(湘环函【2019】105号),沩水水源保护区保护范围已重新进行了调整,调整后,该农家乐已不在生态环保部卫星遥感范围;
- 2. 黄材水库水质差主要是由于水库除险加固,需腾空库容,水库常年处于低水位,导致水质部分因 子超标;一级区内的青羊湖酒店已于 2018 年 12 月 4 日关闭(关闭文书见附件)。
- 3. 对于三个水源保护区,我局无权限制定饮用水水源保护条例,目前只能参照《湖南省饮用水水源保护条例》进行管理;饮用水水源地进行了日常巡查,巡查台帐见附件;水质信息具体检测指数也进行了发布。

同时,在与长沙县环委办的座谈会中我们也了解到作为市局的分局,生态环境分局的工作权责有限,为了更完善的进行信息公开,加强公众参与饮用水水源地的保护中,当前需要的是推进省、市级的饮用水水源地信息统一公示平台,加强信息公开的及时性和完整性。

五、主要原因分析

整体来看,目前长沙地区县级以上地表水集中式饮用水水源保护区内基本没有工业污染、生活污水直排、网箱养殖等重大污染隐患,主要存在一级饮用水水源地保护区隔离防护栏、界标损坏情况屡见不鲜,一级饮用水水源地保护区垂钓游泳、垃圾乱堆等禁止的人为活动未得到有效控制等问题。同时,水源水质信息公开对公众不友好,管理信息公开不完善的情况也较为普遍。经过实地调研走访以及与相关主管部门交流,绿色潇湘安全水源计划项目组分析原因如下:

(一) 水质信息公开缺乏统一协调, 导致相关信息公开不全、查询不便

目前,长沙市生态环境局已按照要求对水源水质进行公示,但各区县人民政府与生态环境局却没有按照要求及时、全面系统地进行公示。主要原因是水源水质信息公开缺乏相应的管理部门以及统一的规划和部署,省市县级之间以及县级行政机关各部门之间在信息公开方面缺少统一性和协调性,公开形式、内容以及渠道存在较大的差别。

(二) 缺乏对饮用水水源地风险源的跟踪管理

截至目前,长沙市已对长沙市湘江饮用饮用水水源地、浏阳市株树桥水库这两处饮用水水源地编制了饮用水源突发事件应急预案,其中的风险源涉及上游湘潭、株洲、衡阳、郴州等多家企业。但却缺少对这些企业的突发环境事件应急预案备案的跟踪管理,同时长沙各区县均没有编制饮用水水源地突发环境事件风险源名录。

(三)人为活动频繁,管理投入不足,宣传劝导干预不及时

我们在调研中发现,部分公众喜欢在水源保护区游泳、钓鱼,他们一般会选择避开排污口且水质较好的水域游泳,而且水源保护区周围植被茂盛,生态环境好,很好得满足了他们的亲水需求。人为活动屡禁不止的原因,我们认为一是爱好游泳钓鱼的部分市民对水源的概念不清晰,对水源保护措施不了解。二是,他们对于在饮用水水源地游泳钓鱼乱丢垃圾等行为的危害性认识不足。此外,就是水源保护区相关管理者巡护和执法不到位,未能及时干预劝导和及时修复损坏的隔离防护栏。



图 3 2020 年 7 月调研浏阳株树桥水库发现的破损的隔离防护栏



图 4 饮用水水源一级保护区完整的隔离防护栏对比

六、改善建议

基于以上原因分析,绿色潇湘安全水源计划提出以下改善建议:

(一) 强化公开部门的统一与协调,加强网站建设提升用户友好度

建议明确各区县水源水质信息公开的部门,有效协调各部门之间的信息公开工作,实现区县级相关部门的水源水质信息公开规范、透明与友好。同时,加强信息公开部门的官方网站建设,方便公众进入本地政府官方网站快速查找到相关信息,提升用户友好度。

(二)及时编制、公示饮用水水源地风险源名录,督促企业做好突发环境事件应急预案备案管理

建议长沙市生态环境局及各分局按照《集中式地表水型饮用水水源地突发环境事件风险源名录编制指南》及时编制集中式地表水型饮用水水源地突发环境事件风险源名录并及时公示,加强与上游各地市的联络同时督促各县区落实风险源名录中的企业做好突发环境事件应急预案备案管理,实现水源保护从"被动应对"到"主动防御"的转变。

同时,建立饮用水水源保护区风险源防控及信息公开的奖惩制度。以半年度为标准,对长沙辖区各区 县的风险源防控及信息公开进行评估打分,对表现优异者进行奖励,对表现差的在媒体通报批评、罚款。

(三)加大饮用水水源地管理投入,鼓励多方参与水源保护

1. 建立亲水平台,满足公众亲水需求

公众参与在世界范围内已被证明是饮用水水源地可持续保护中的关键要素。本地社区的人为活动一方面是饮用水水源地保护中的主要问题,同时公众又是潜在的饮用水水源地保护的参与者,是一股强大的环保力量。建议在非水源保护区的水域建立亲水平台以满足公众的亲水需求,并对亲水平台处的水功能区级别和水质进行公示,引导公众合法且安全地开展亲水活动。

2. 建立水源保护基金, 创新公众参与形式

建议地方政府设立本地饮用水水源地保护基金,支持和发展水源保护区供水的自来水厂公司员工、水源保护区周边街道居委会和村委会以及本地环保志愿者等加入水源保护行动。通过政府采购服务方式来支持从事环保教育的社会组织、新闻媒体开展广泛的宣传推广,提高公众对水源保护重要性的认识,增强爱水护水的意识,让他们认识到水源保护不仅仅是政府和有关主管部门的责任,也是自己的义务和责任。同时,水源保护区一般只设立了界标,禁止行为的宣传语等,但未对这些违规行为的危害进行说明,建议在水源保护区设置市民看得懂、生动有趣的水源保护宣传栏。

3. 加大市级财政扶持力度,建立水源保护专项资金

建立固定资金投入机制是确保饮用饮用水水源地保护工作扎实开展的前提条件和基本保障。建议长沙市政府划拨一定的资金,专门用于饮用饮用水水源地保护,各地各部门也要相应划拨配套资金并落实到位,各区县政府也要对饮用水水源地保护做财政预算,专门划拨饮用水水源地保护专项资金,同时,要加强对饮用饮用水水源地保护经费监管,做到专款专用,切实发挥效用。

4. 扶持本土民间环保组织成长壮大,为饮用水水源地保护作出更大贡献

建议水源地主管部门积极主动与民间环保组织建立合作,与民间环保组织建立长沙饮用水水源保护协调合作机制和监测信息共享机制。同时,完善区域应急监测网络和应急处置方案,加强应急监测能力建设,增强区域联合预警能力,确保发生污染事故时,能迅速准确地监测和分析污染物种类、数量、来源和潜在危害,以便及时应对。

长沙绿色潇湘环保科普中心

绿色潇湘 (Green Hhunan) 是湖南最具专业性和影响力的环保社会组织之一,2007年由一群热爱家乡环境的湖南人发起成立,2011年在民政部门登记注册,并于2018年9月在北京发起成立了北京守望者环保基金会。绿色潇湘聚焦于以水源地为核心的河流保护议题,探索在地守护的环保模式,联合公众、公益组织与政府的力量,打造了河流守望者网络、安全水源计划、上游一公里、绿行家等核心产品,为解决中国环境问题提供一份湖南样本。

邮箱地址: greenhunan@greenhunan.org.cn

联系电话: 0731-85861192

官方网址: www.greenhunan.org.cn

微博微信:@绿色潇湘

联系地址:长沙市岳麓区阳光 100 后海 73 栋 1111 室



资助、支持机构













水源点评



水源点评是由绿色潇湘开发,用于专业支持第三方独立高效评估水源地健康的一款小程序。水源点评主要是支持环保公益组织/志愿者/团队开展水源地科学调研评估,专业诊断水源地健康状况并推动问题改善,以排行榜、公众参与点评等方式,建立本地公众与水源地、在地环保组织之间的联结,为多方提供科学参与水源保护的互联网公益平台。

水源点评参与任务流程

1) 创建任务

选择一个计划守护的饮用水水源保护区,填写水源保护区。填写水源保护区基础信息,独立或与团队完成接下来的四步行动;

4) 调研报告

创建任务的负责人提交水源 地的健康评估调研报告;

5) 记录改变

向市长信箱提交水源地健康评估调研报告,或者拨打12345市长热线举报,回访水源地问题改善情况,跟进并图文记录上传举报过程、回函和改善状况。



❷ 用支付宝扫一扫,进入小程序

2) 网络调研

进入政府官方网站查询信息,完成水源地水质信息公开、管理信息公开、水质达标、水量满足11项(共计20个题目)指标评估;

3) 现场调研

走访水源保护区及上游20公 里范围内风险源,完成15项 (共计29个题目)指标评估 任务;





人人享有好水源