

长株潭地区饮用水水源地信息公开与环 境管理状况评估观察报告

绿色潇湘

2021 年 11 月

关于绿色潇湘

长沙绿色潇湘环保科普中心（简称绿色潇湘）是湖南最具专业性和影响力的环保社会组织之一，2007年由一群热爱家乡环境的湖南人发起成立，2011年在长沙市民政局登记注册，2017年认定为慈善组织，2018年9月在北京发起成立了北京守望者环保基金会。我们的使命是致力于湖南省生态环境保护，提倡可持续的生活方式。我们始终相信：本地人是解决本地环境问题的中坚力量。绿色潇湘聚焦于以水源地为核心的河流保护议题，探索在地守护的环保模式，联合公众、企业、公益组织与政府等多方力量，打造了河流守望者、安全水源计划、使命共同体、绿行周末、绿行家等核心项目与公众参与产品，所有的努力都为了建设一个“更美好湖南”，为解决中国环境问题提供一份湖南样本。

联系地址：长沙市岳麓区阳光100后海三期1-73栋1111室

联系电话：0731-85861192（办公室）

邮箱：greenhunan@greenhunan.org.cn

官方网站：www.greenhunan.org.cn

微博/微信：@绿色潇湘

绿色潇湘发起14年，
每一步的发展都离不开志愿者和捐赠人的支持，
希望同样关心湖南，关心水源的你，
扫码加入绿色潇湘“月捐计划”。
用月捐守护水源，成为“潇湘之友”，
成为饮用水源保护的代言人以及守护者。



目录

一、评估背景..... 1

二、长株潭地区水源地调研评估概况..... 2

三、长株潭地区水源保护的问题总结与分析..... 4

 （一）水质信息公开：各地完整性和友好性有改善空间..... 5

 （二）水量信息公开：平均得分率最低，三地均需加强..... 5

 （三）管理信息公开：各水源地风险管理信息公开度弱..... 5

 （四）水质达标：整体表现良好，个别水源地水质异常..... 6

 （五）水量满足：平均得分率最高，但信息获取难..... 7

 （六）实地环境状况：得分差距大，主要环境问题表现趋同..... 8

四、水源地问题监督与政府互动状况..... 18

 （一）长沙：建议信获得长沙市生态环境局及各个分局回函..... 18

 （二）株洲：通过市长信箱和座谈会推动问题整改并获得政府回复..... 20

 （三）湘潭：建议信已提交，湘潭市生态环境局跟进处理中..... 21

五、长株潭地区水源地问题改善状况..... 22

 （一）长沙、湘潭地区互动周期长，互动流程有待改进..... 22

 （二）株洲地区积极互动，问题改善效果明显..... 22

 （三）水源地问题改善案例分享..... 23

六、整体改善建议..... 29

 （一）水质信息公开：提升完整性和友好性..... 29

 （二）水量信息公开：加强对水量信息公开的重视，及时公示水量信息... 30

 （三）管理信息公开：加强对水源地风险源的管理与信息公开..... 30

 （四）水质达标：及时公示水质超标原因与处理措施..... 30

 （五）实地环境状况：加强水源保护区日常巡护与管理..... 30

 （六）公开集中式饮用水水源地环境保护状况评估结果..... 31

 （七）与民间组织建立合作关系，鼓励多方参与水源保护..... 31

报告局限及免责声明..... 32

喝上干净水·安全水源计划..... 33

致 谢..... 34

一、评估背景

饮用水安全是人民生活的一条底线，饮用水水源地保护则是“第一道防线”。为帮助有志于参与饮用水水源地环境保护的社会组织熟悉饮用水水源地管理政策法规，快速掌握基本调查方法，为饮用水水源地管理和研究提供独立第三方调查结果，长沙绿色潇湘环保科普中心（以下简称绿色潇湘）和北京市朝阳区公众环境研究中心（以下简称 IPE）基于饮用水水源地保护相关国家法规、标准、政策，共同研发了《饮用水水源地信息公开与环境管理状况评估指数体系 (WSIC)》（以下简称“WSIC 指数”）及配套的操作指南。

2020 年，来自四川、湖南、湖北、江西、安徽、福建等 6 个省份的 20 家志同道合的伙伴加入安全水源计划，应用水源地评估指数体系对家乡的饮用水水源地进行评分，伙伴们基于一线应用的经验总结给我们提出了许多宝贵的建议。在此基础上，我们对水源地评估指数体系优化并形成了《饮用水水源地信息公开与环境管理状况评估指数体系 (WSIC) 2.0 版》。

WSIC 2.0 版由 6 项一级指标和 30 项二级指标组成，具体指标设置见表 1，总分 100 分。

表 1 “水源地评估指数体系”评价体系指标权重

一级指标	权重	序号	二级指标	权重	分值
A 水质信息公开	0.16	A1	系统性	0.375	6
		A2	及时性	0.187	3
		A3	完整性	0.375	6
		A4	用户友好性	0.063	1
	小计			1	16
B 水量信息公开	0.04	B1	水源地取水量保证率发布	0.5	2
		B2	水源地水量达标率发布	0.5	2
	小计			1	4
C 管理信息公开	0.1	C1	水源地区划信息	0.2	2
		C2	水源地管理条例	0.1	1
		C3	水源地突发环境事件应急预案	0.1	1
		C4	水源地风险源名录发布	0.2	2
		C5	水源地风险源的污染防治方案发布	0.15	1.5
		C6	水源地风险源企业应急预案发布	0.15	1.5

		C7	水源地风险源主要污染物监测结果公示	0.1	1
	小计			1	10
D 水质达标	0.24	D1	水质达标	1	24
E 水量满足	0.06	E1	水量满足	1	6
F 实地环境现状	0.4	F1	植被状况	0.0125	0.5
		F2	标识牌	0.05	2
		F3	隔离防护栏	0.025	1
		F4	日常巡护	0.125	5
		F5	监督举报电话可用度	0.0375	1.5
		F6	水域废弃物	0.0875	3.5
		F7	陆域废弃物	0.0875	3.5
		F8	排放口	0.1125	4.5
		F9	水上养殖	0.1125	4.5
		F10	畜禽养殖	0.0875	3.5
		F11	农用地	0.0625	2.5
		F12	一级区内休闲活动	0.0625	2.5
		F13	一级区内违规建筑	0.075	3
		F14	一级区内交通穿越	0.05	2
		F15	特定要求	0.0125	0.5
	小计			1	40
	总分				

二、长株潭地区水源地调研评估概况

2021 年，基于《饮用水水源地信息公开与环境管理状况评估指数体系 (WSIC2.0)》，长沙绿色潇湘环保科普中心与株洲市清蓝环保志愿者协会从水质信息公开、水量信息公开、管理信息公开、水质达标、水量满足及实地环境状况六个维度对长株潭地区（即长沙、株洲、湘潭三个地区）27 个在用的县级以上集中式饮用水水源地陆续完成调研评估。

在长株潭地区 27 个在用的县级以上集中式饮用水水源地中，长沙地区（包括长沙市、长沙县、望城区、宁乡市、浏阳市）占 9 个，株洲地区（包括株洲市、株洲县、醴陵市、茶陵县、攸县、炎陵县）占 12 个，湘潭地区（包括湘潭市、湘潭县、湘乡市、韶山市）占 6 个。经过 2021 年的调研评估，长株潭地区 27 个在用的县级以上集中式饮用水水源地的总排名及得分如下表所示：

表 2 长株潭地区水源地信息公开与环境管理状况总得分一览表

排名	水源地保护区名称	所在流域	总分(100分)
1	醴陵市官庄水厂饮用水水源保护区	官庄水库	85.5
2	炎陵县河漠水饮用水水源保护区	河漠水	83.4
3	湘潭市湘江三水厂饮用水水源保护区	湘江	83.3
4	茶陵县自来水厂饮用水水源保护区	洣水	83.2
5	长沙市望城区湘江饮用水水源保护区	湘江	83.1
6	湘潭市湘江九华水厂饮用水水源保护区	湘江	82.7
7	株洲市二三水厂饮用水水源保护区	湘江	82.2
8	株洲市一水厂饮用水水源保护区	湘江	80.9
9	茶陵县云阳水厂饮用水水源保护区	洣水	80.5
10	醴陵市望仙桥水库饮用水水源保护区	望仙桥水库	80.2
11	湘潭县湘江易俗河饮用水水源保护区	湘江	79.4
12	攸县一水厂饮用水水源保护区	洣水	76.9
13	攸县三水厂饮用水水源保护区	洣水	76.8
14	韶山市韶山灌渠饮用水水源保护区	韶山灌渠	76.3
15	长沙市湘江饮用水水源保护区	湘江	75.5
16	浏阳市株树桥水库饮用水水源保护区	株树桥水库	75.3
17	湘乡市涟水饮用水水源保护区	涟水	75.1
18	湘潭市湘江一水厂饮用水水源保护区	湘江	74.8
19	长沙县浏阳河饮用水水源保护区	浏阳河	74.7
20	株洲市四水厂饮用水水源保护区	湘江	74.1
21	浏阳市浏阳河饮用水水源保护区	浏阳河	73.9
22	醴陵市渌江三刀石段饮用水水源地	渌江	73
23	长沙县捞刀河星沙饮用水水源保护区	捞刀河	72.4
24	长沙县捞刀河黄花饮用水水源保护区	捞刀河	70.6
25	宁乡市洩水饮用水水源保护区	洩水	66.1
26	宁乡市黄材水库饮用水水源保护区	黄材水库	64.8
27	株洲县自来水厂饮用水水源保护区	渌江	60

平均分	76.5
-----	------

基于 WSIC2.0 版评估结果显示, 27 个水源地的信息公开与环境管理状况评估得分均在及格线以上, 平均分为 76.5 分, 整体良好。从整体排名来看, 长沙地区的水源地排名整体靠后, 湘潭地区的水源地排名整体靠前, 株洲地区的水源地整体排名居中。排名首尾的水源地均在株洲地区, 即醴陵市官庄水厂饮用水水源地得 85.5 分排名第一, 株洲县自来水厂饮用水水源地得 60 分排名倒数第一。

三、长株潭地区水源保护的问题总结与分析

长株潭地区水源地水质信息公开、水量信息公开、管理信息公开、水质达标、水量满足及实地环境现状六个维度的平均得分如下:

表 3 长株潭地区水源地信息公开与环境管理状况平均得分一览表

评估维度	水质信息公开 (16 分)	水量信息公开 (4 分)	管理信息公开 (10 分)	水质达标 (24 分)	水量满足 (6 分)	实地环境状况 (40 分)	总分 (100 分)
长沙地区 9 个水源地平均得分	14.13	0	3.33	20.67	6.00	28.8	72.93
株洲地区 12 个水源地平均得分	12.15	1.00	4.50	23.83	6.00	30.58	78.06
湘潭地区 6 个水源地平均得分	13.8	2	2	23.33	5.83	31.63	78.6
总平均得分	13.36	1.00	3.28	22.61	5.94	30.34	76.5
平均得分率	83.5%	25%	32.8%	94.2%	99%	75.85%	76.5%

根据上表可知:

维度一“水质信息公开”平均得分最低的为株洲地区水源地;

维度二“水量信息公开”平均得分最低的为长沙地区水源地;

维度三“管理信息公开”平均得分最低的为湘潭地区水源地;

维度四“水质达标”平均得分最低的为长沙地区水源地;

维度五“水量满足”平均得分最低的为湘潭地区水源地;

维度六“实地环境状况”平均得分最低的为长沙地区水源地;

六个维度的总平均得分中，“水量信息公开”与“管理信息公开”得分率最低，分别为 25%与 32.8%；“水质达标”与“水量满足”得分率最高，分别为 94.2%与 99%；“水质信息公开”与“实地环境状况”得分率居中，分别为 83.5%与 75.85%。

（一）水质信息公开：各地完整性和友好性有改善空间

表 4 “水质信息公开”指标权重

一级指标	权重	序号	二级指标	权重	分值
A 水质信息公开	0.16	A1	系统性	0.375	6
		A2	及时性	0.187	3
		A3	完整性	0.375	6
		A4	用户友好性	0.063	1
	小计			1	16

水质信息公开主要问题在完整性和用户友好性指标上。长株潭地区 27 处水源地中，除株洲市、炎陵县 4 处水源地外，其余 23 处水源地均“未发布常规监测指标数值”和“未发布全分析监测指标数值”；27 处水源地“信息公开平台未结合地图”。

（二）水量信息公开：平均得分率最低，三地均需加强

表 5 “水量信息公开”指标权重

一级指标	权重	序号	二级指标	权重	分值
B 水量信息公开	0.04	B1	水源地取水量保证率发布	0.5	2
		B2	水源地水量达标率发布	0.5	2
	小计			1	4

水量信息公开各地表现不一，但整体表现最差。株洲市生态环境局官网对株洲市区 3 处水源地取水量保证率和水量达标率进行公示；湘潭市生态环境局官网公示了 6 个水源地的“水源地水量达标率”；其余水源地的“水源地取水量保证率”与“水源地水量达标率”均未发布。

（三）管理信息公开：各水源地风险管理信息公开度弱

表 6 “管理信息公开”指标权重

一级指标	权重	序号	二级指标	权重	分值
C 管理信	0.1	C1	水源地区划信息	0.2	2

信息公开	C2	水源地管理条例	0.1	1
	C3	水源地突发环境事件应急预案	0.1	1
	C4	水源地风险源名录发布	0.2	2
	C5	水源地风险源的污染防治方案发布	0.15	1.5
	C6	水源地风险源企业应急预案发布	0.15	1.5
	C7	水源地风险源主要污染物监测结果公示	0.1	1
	小计		1	10

管理信息公开维度，仅炎陵县河漠水饮用水水源地根据网上检索及政府回复情况获得满分；株洲地区 12 个水源地和长沙望城区湘江水源地、浏阳市株树桥水库水源地在“水源地突发环境事件应急预案”公开上获得分数外，其他水源地仅在“水源地划信息”和“水源地管理条例”公开上得分。

信件信息

主题名称:	咨询炎陵县是否发布了水源地风险源名录、水源地风险源的污染防治方案、水源地风险源企业发布应急预案、水源地风险源主要污染物监测结果。
提交时间:	2021-02-22 16:28:20.0
信件内容:	我是株洲市清蓝环保志愿者协会工作人员，正在对炎陵县城市饮用水源地进行调研，想咨询炎陵县是否发布了水源地风险源名录、水源地风险源的污染防治方案、水源地风险源企业发布应急预案、水源地风险源主要污染物监测结果。

回复信息

回复时间:	2021-03-04 16:03:54.0
回复单位:	炎陵县政府
回复内容:	已电话回复王慧鹏，炎陵县饮用水源保护区无风险源，故不存在水源地风险源名录、水源地风险源的污染防治方案、水源地风险源主要污染物监测结果。来信人表示满意。【株洲市生态环境局炎陵分局】

图 1 炎陵县河漠水饮用水水源地政府回复说明

(四) 水质达标：整体表现良好，个别水源地水质异常

表7 “水质达标”指标权重

一级指标	权重	序号	二级指标	权重	分值
D 水质达标	0.24	D1	水质达标	1	24

长沙市宁乡黄材水库水源地 2020 年部分月份因水库修缮未蓄水无法正常采样监测；株洲市一水厂饮用水水源地、株洲市四水厂饮用水水源地 2020 年 8 月出现铊元素超标 0.2 倍情况，显示为 III 类水质；湘潭韶山灌渠饮用水水源地扣分原因是 2020 年 3 月和 12 月无监测数据。除以上 4 个水源地外，其余水源地 2020 年全年水质达到 II 类水质标准。

据报道，2020 年，湖南发生了三起铊浓度异常事件。湖南省第三生态环境保护督察组于 2021 年 2 月向郴州市反馈督察情况时披露，2020 年 1-7 月，湘江一级支流耒水、舂陵水郴州与衡阳交接断面均出现铊浓度异常。2020 年 8 月，株洲四水厂、株洲一水厂的水源铊超标 0.2 倍，其水源地均为湘江干流。2020 年 11 月，又发生了上述湘江干流衡阳段铊浓度异常。

为此，生态环境部印发《关于开展涉铊企业排查整治工作的通知》（环办应急函〔2021〕153 号），部署开展为期一年的涉铊企业排查整治工作。同时，湖南省正在修订该省 2014 年出台的《工业废水铊污染物排放标准》，已于 2021 年 5 月 24 日发布征求意见稿。新标准维持了原标准的含铊废水排放限值即 0.005 毫克/升。但新增了适用于尾矿坝（库）的限值、适用于黑色金属冶炼工业和有色金属冶炼工业的限值、生产过程循环用水中铊污染浓度限值等。据了解，新标准中要求每个车间的排口都要达标，新标准的要求有所加严。

（五）水量满足：平均得分率最高，但信息获取难

表8 “水量满足”指标权重

一级指标	权重	序号	二级指标	权重	分值
E 水量满足	0.06	E1	水量满足	1	6

水量满足维度除韶山市韶山灌渠饮用水水源地因 2020 年 3 月和 12 月无取水数据得 5 分外，其余水源地得分除均为满分。但因各地未直接公开“水源地取水量保证率”，水量满足信息获取难。

(六) 实地环境状况：得分差距大，主要环境问题表现趋同

表 9 “实地环境状况” 指标权重

一级指标	权重	序号	二级指标	权重	分值
F 实地环境现状	0.4	F1	植被状况	0.0125	0.5
		F2	标识牌	0.05	2
		F3	隔离防护栏	0.025	1
		F4	日常巡护	0.125	5
		F5	监督举报电话可用度	0.0375	1.5
		F6	水域废弃物	0.0875	3.5
		F7	陆域废弃物	0.0875	3.5
		F8	排放口	0.1125	4.5
		F9	水上养殖	0.1125	4.5
		F10	畜禽养殖	0.0875	3.5
		F11	农用地	0.0625	2.5
		F12	一级区内休闲活动	0.0625	2.5
		F13	一级区内违规建筑	0.075	3
		F14	一级区内交通穿越	0.05	2
		F15	特定要求	0.0125	0.5
		小计		1	40

1. 标牌护栏问题严峻，水源地规范化建设设施管理维护不到位

长株潭地区 27 个水源地中有 21 个水源地存在标识牌老化破损、位置不醒目或未按规范设置等问题，有 20 个水源地一级保护隔离防护栏均存在多处破损、部分缺失及坍塌等现象，可见水源保护区相关主管部门对水源地规范化建设设施的管理维护不到位。



图2 长沙县浏阳河饮用水水源保护区界标、宣传牌老化破损



图3 株洲县自来水厂饮用水水源保护区界标倒伏



图 4 湘潭县湘江易俗河饮用水水源保护区交通警示牌被遮挡



图 5 长沙市湘江饮用水水源保护区护栏破损



图 6 株洲一水厂、四水厂饮用水水源保护区护栏缺失



图 7 湘潭市湘江一水厂饮用水水源一级保护区未设置护栏

2. 一级保护区内人为活动频繁，水源地日常巡护待加强

长株潭地区 27 个水源地中 11 个饮用水水源保护区有明显的废弃物堆积问题，有 14 个饮用水水源一级保护区内发现钓鱼、游泳等行为，均表明目前各水源保护区的巡护管理不到位。



图 8 宁乡市沔水饮用水水源一级保护区钓鱼现象



图 9 株洲一水厂饮用水水源一级保护区内钓鱼、游泳现象



图 10 湘潭市一水厂饮用水水源一级保护区遛狗游泳现象



图 11 长沙市望城区湘江饮用水水源一级保护区垃圾堆置



图 12 株洲一水厂饮用水水源二级保护区垃圾堆置



图 13 湘潭市湘江一水厂饮用水水源保护区垃圾堆积

3. 大部分水源地未公示巡护制度和巡护台账

目前仅望城区政府和茶陵县人民政府官网公开了水源地巡护制度, 其余水源地巡护制度和巡护台账均未公开。



图 14 望城区公开饮用水水源保护区巡护制度与台账公开



图 15 茶陵县公开水源地巡护制度与台账

4. 部分水源保护区内排污口未取缔

长株潭地区有个别饮用水水源保护区内存在排污口、雨污合流排口或农田回

流排口。



图 16 长沙市湘江饮用水水源保护区雨污合流排口



图 17 株洲市天元区四水厂饮用水水源保护区污水排口



图 18 湘乡市涟水饮用水水源保护区农田回流排口

5. 个别水源一级保护区存在农用地和散养畜禽现象

长株潭均有个别地区水源地一级保护区内存在农业种植、散养畜禽现象，现场有农药化肥包装袋等未实现生态种植。



图 19 宁乡沩水水源地一级保护区存在农用地



图 20 株洲市四水厂一级保护区存在大面积农用地



图 20 湘乡市涟水饮用水水源一级保护区散养羊

四、水源地问题监督与政府互动状况

（一）长沙：建议信获得长沙市生态环境局及各个分局回函

2021 年 4 月至 7 月绿色潇湘完成对长沙（包括城区、宁乡、浏阳、望城及长沙县）县级以上地表水集中式饮用水水源地信息公开及实地调研。2021 年 8 月，对外发布了《2021 年长沙地区县级以上地表水型集中式饮用水水源保护区调研评估分析报告》，并通过长沙市市长信箱提交了《关于进一步完善长沙市县级及以上集中式饮用水水源地信息公开与环境管理的建议》。



湖南省统一互动交流平台

Hunan Unified Interactive Exchange Platform

请输入您要搜索的内容...

Q

长沙市

部门入口 ▲

区县(市)入口 ▲

园区入口 ▲

长沙市人民政府网

登录

注册

首页 > 政民互动 > 市长信箱 > 查看详情

信件信息

主题名称：

关于进一步完善长沙市县级及以上集中式饮用水水源地信息公开与环境管理的建议

提交时间：

2021-08-20 10:25:28

信件状态：

已发布

关于进一步完善长沙市县级及以上集中式饮用水水源地信息公开与环境管理的建议

饮用水安全是人民生活的一条底线，饮用水源地保护则是“第一道防线”，需要政府、企业、公众和社会组织多方参与，在大家的共同努力之下，实现人人享有好水源。2021年4月至7月期间，长沙绿色潇湘环保科普中心（以下简称“绿色潇湘”）项目团队基于绿色潇湘和北京市朝阳区公众环境研究中心共同研发的《饮用水源地信息公开与环境管理状况评估指数(WASIC2.0版)》，对长沙市11个县级以上集中式饮用水水源地开展了网络调研与实地调研，从水质信息公开、水量信息公开、管理信息公开、水质达标、水量满足及实地环境现状六个维度对各水源地进行评估打分，整体评分结果如下表：

表1 长沙地区县级以上集中式饮用水水源地整体评分结果

序号	水源地保护区名称	水质信息 公开（16分）	水量信息 公开（4分）	管理信息 公开（10分）	水质达标 （24分）	水量满足 （6分）	实地环境状 况（40分）	总分 （100分）	排名
1	长沙县黄陂镇黄陂村饮用水水源地	16	4	10	24	6	40	100	1
2	长沙县黄陂镇黄陂村饮用水水源地	16	4	10	24	6	40	100	2
3	长沙县黄陂镇黄陂村饮用水水源地	16	4	10	24	6	40	100	3
4	长沙县黄陂镇黄陂村饮用水水源地	16	4	10	24	6	40	100	4
5	长沙县黄陂镇黄陂村饮用水水源地	16	4	10	24	6	40	100	5
6	长沙县黄陂镇黄陂村饮用水水源地	16	4	10	24	6	40	100	6
7	长沙县黄陂镇黄陂村饮用水水源地	16	4	10	24	6	40	100	7
8	长沙县黄陂镇黄陂村饮用水水源地	16	4	10	24	6	40	100	8
9	长沙县黄陂镇黄陂村饮用水水源地	16	4	10	24	6	40	100	9
10	长沙县黄陂镇黄陂村饮用水水源地	16	4	10	24	6	40	100	10
11	长沙县黄陂镇黄陂村饮用水水源地	16	4	10	24	6	40	100	11

建议信提交后，绿色潇湘工作人员在一周内就陆续接到了长沙市生态环境局、长沙县分局、望城分局、浏阳分局、宁乡分局的联络电话，告知已收到建议信并在处理中。2021年10月，绿色潇湘收到长沙市生态环境局的正式邮件回函并附上了各个分局的回复说明与改善状况。

长沙市生态环境局

长沙市生态环境局
关于进一步完善长沙市县级及以上集中式
饮用水水源地信息公开与环境管理建议的回复

长沙绿色潇湘环保科普中心：

《关于进一步完善长沙市县级及以上集中式饮用水水源地信息公开与环境管理的建议》收悉，感谢贵中心对我市饮用水水源地环境保护工作的关心和监督，现就相关情况说明如下：

一、工作开展情况

长沙市委、市政府高度重视饮用水水源地保护工作，一直把饮用水水源地环境安全保障工作作为核心和重点工作。我局牵头完成长沙市饮用水水源地保护区的划定、规范化建设和环境问题整改，每年铺排饮用水水源地保护监管系列重点工作，组织开展饮用水水源地环境状况评估。经过一系列工作举措，长沙市饮用水水源地保护工作取得了较好的成效，各水源地水质均稳定达标。

二、相关问题回复

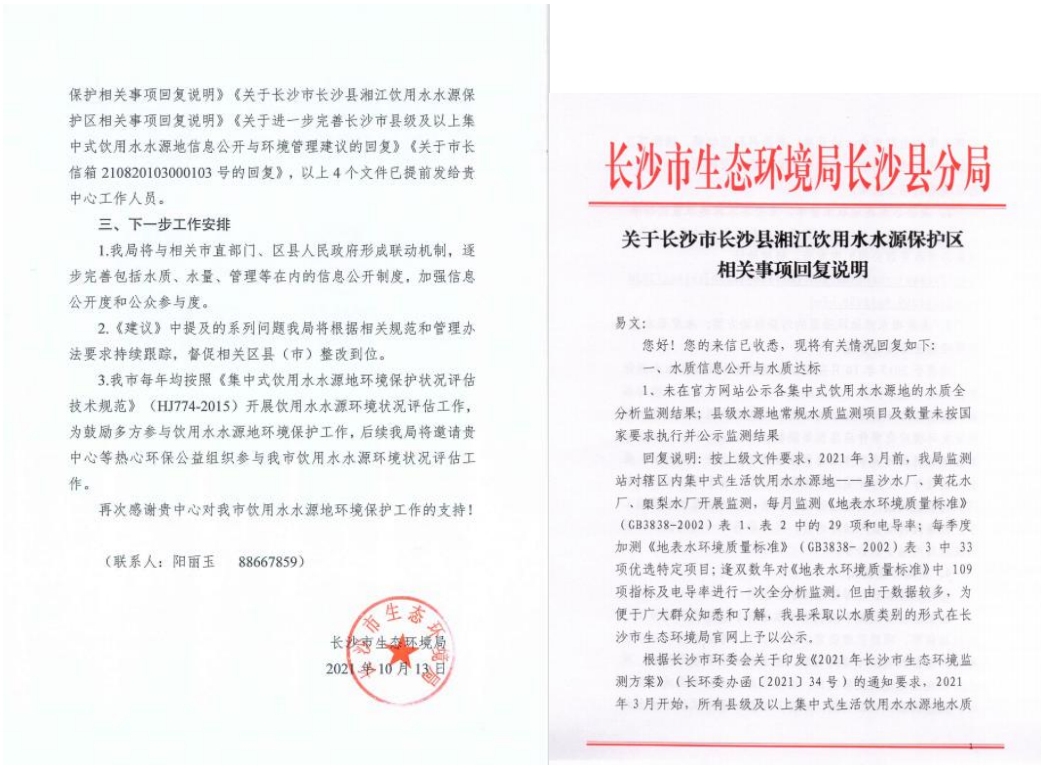
1.针对长沙市湘江水源一级保护隔离防护栏存在多处破损、部分缺失及坍塌等问题，我局已第一时间对每个问题进行现场核实，定位，并对相关责任单位进行问题交办，要求限期完成问题整改，后期我局将持续关注，督促修复破损的标识牌和护栏并定期更新维护，加强日常监督管理。

2.针对建议在一级保护区（取水口）附近安装在线循环播放的水源保护宣传音响设备，长沙市湘江水源因地理位置原因，附近居民较多，故宣传方式主要以指示牌为主。除指示牌外，在各取水口附近均已安装视频监控设备。

3.针对长沙市湘江水源排水口问题，该两个排水口承担城区积水泄洪功能，考虑到气候异常频发，取排水口存在安全隐患，且不符合应对极端天气基础设施建设要求。目前，我市包括所述两个排水口在内的城区雨污合流管网问题已制定整改方案，正按步骤进行雨污分流整改，随着整改推进，全市合流制管网占比将逐年下降，长沙市湘江水源存在雨污合流排水口问题将得到切实解决。

4.针对长沙市湘江水源一级保护区橘子洲大桥和银盆岭大桥无应急设施问题，我局进行了调查核实如下：2017年，长沙市生态环境保护委员会办公室下发《关于限期完成市级饮用水水源地环境问题整改任务的函》，要求长沙市住建委（现长沙市住建局）针对橘子洲大桥未建设桥面径流收集系统问题在限期内完成整改，后经专家专题审查后明确：考虑到橘子洲大桥年代已久，拱桥结构不宜发生改变，为确保大桥安全，原则同意不增设竖向排水管，桥面径流由两侧纵坡排水，在桥梁两端桥面径流导入市政污水管网系统。银盆岭大桥不在饮用水水源保护区范围内。

5.其余饮用水水源地相关问题长沙市生态环境局望城分局、长沙县、浏阳和宁乡分局已与贵中心工作人员沟通联系，并针对《建议》做出回复，具体见《关于长沙市望城区湘江饮用水水源

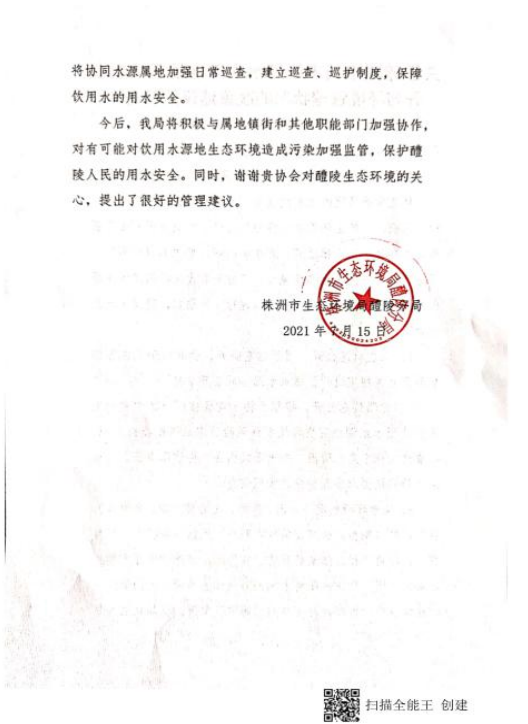
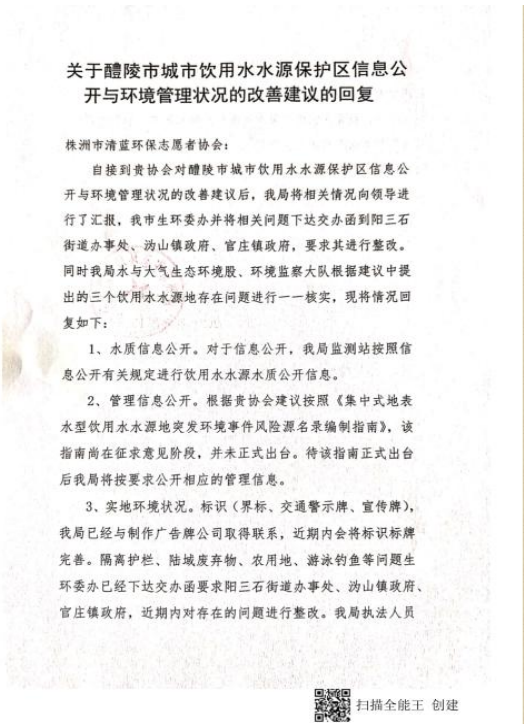


（二）株洲：通过市长信箱和座谈会推动问题整改并获得政府回复

绿色潇湘通过小额资助方式支持安全水源计划战略合作伙伴株洲市清蓝环保志愿者协会守护本地水源地，株洲市清蓝环保志愿者协会 2021 年 4-6 月期间已完成株洲地区 12 个县级及以上集中式饮用水水源的调研并形成问题清单和建议信，通过市长信箱和座谈会的形式提交给了株洲市生态环境局及各分局。



株洲市生态环境局下属的各分局已陆续核实并督促相关问题的整改，比如垃圾堆清理、防护栏修复、水质信息规范性公开等。株洲市清蓝环保志愿者协会收到了相关部门对株洲地区县级及以上饮用水源地存在的环境问题与信息公开方面的回复。



关于清蓝环保志愿者协会反馈水源问题整改情况的报告

市生态环境局:

株洲市清蓝环保志愿者于5月份对芦淞区一水厂与四水厂饮用水源地通过官方网站信息查询、依申请信息公开、实地走访调研等方式以2020年水质信息公开、水量信息公开、管理信息公开、水质达标、水量满足和2021年5月实地环境状况等6项一级指标与30项二级指标开展评估,并反馈了株洲市芦淞区一水厂与四水厂饮用水源地在信息公开与环境管理上存在的11个问题,接到反馈后,我局立即组织召开专题会议进行专题研究,并立行立改,现将相关情况报告如下:

1、2021年5月9日,一水厂芦淞区新枫溪港二级保护区尽头靠枫溪记忆一侧界标缺失,对照《株洲市一水厂饮用水水源保护区划分技术报告》图中应有界标。

二级保护区边界牌缺失,现已与第三方公司确认好该地点的边界点位,目前已联系制作界牌公司,现正在制作过程中。

2、2021年5月9日,一水厂芦淞区二级保护区新枫溪港入江口附近有垃圾堆。

新枫溪港入江口处的垃圾堆已处理。

3、2021年5月9日,一水厂芦淞区下游一级保护区内有人垂钓。

一水厂下游一级保护区内垂钓行为已被劝离。

4、2021年5月9日,一水厂芦淞区上游一二级保护区分界标、航道警示牌经纬度坐标与《株洲市一水厂饮用水水源保护区划分技术报告》中对应坐标不符,疑似位置错误,需下移200米左右。

经与株洲市生态环境局、株洲市饮用水水源保护区划分技术报告编制单位湖南景玺环保科技有限公司确认,2020年湖南省环境科学研究院对技术报告中的饮用水源地保护区划分范围进行了进一步核实并形成矢量图,划分范围核实如下图所示。经资料与现场核实,目前株洲市一水厂饮用水源地调研评估报告中问题4、5涉及的标志牌坐标位置与该图一致。

5、2021年5月9日,一水厂芦淞区下游一级保护区尽头界标、航道警示牌经纬度与《株洲市一水厂饮用水水源保护区划分技术报告》中对应坐标不符,疑似位置错误,需下移200米左右。



(三)湘潭:建议信已提交,湘潭市生态环境局跟进处理中

2021年9月期间,绿色潇湘对湘潭县级以上集中式饮用水水源地开展全面的案头与实地调研评估,2021年10月对外发布了《2021年湘潭地区县级以上地表水型集中式饮用水水源地保护区调研评估分析报告》,并于2021年10月21日

通过湘潭市市长信箱提交了《关于进一步完善湘潭市县级及以上集中式饮用水水源地信息公开与环境管理的建议》。



10 月底绿色潇湘工作人员已接到湘潭市生态环境局电话并表示已收到建议信并正在处理中。

五、长株潭地区水源地问题改善状况

（一）长沙、湘潭地区互动周期长，互动流程有待改进

长沙已收到政府回函但暂未对水源地进行回访确认整改情况；湘潭目前截止尚未收到正式回函。绿色潇湘后续跟进回访确认后将进行总结。

（二）株洲地区积极互动，问题改善效果明显

2021 年 7 月-9 月期间，株洲市清蓝环保志愿者协会基于官方回复与处理结果，再次陆续对株洲地区 12 个饮用水水源地进行回访并重新评估。目前已推动 31 项环境问题得到整改，株洲地区 12 个县级及以上集中式饮用水水源保护区平均得分从 78.06 分提高至 83.32 分，水源地信息公开与环境管理状况整体均得到不同程度的改善。

表 10 株洲水源地整改前后评估得分

序号	水源地保护区名称	首次评估得分	整改后评估得分
1	醴陵市官庄水厂饮用水水源保护区	85.5	85.7
2	株洲市二三水厂饮用水水源保护区	82.2	83.9

3	株洲市一水厂饮用水水源保护区	80.9	84.1
4	炎陵县河漠水饮用水水源保护区	83.4	92.1
5	茶陵县自来水厂饮用水水源保护区	83.2	85.1
6	茶陵县云阳水厂饮用水水源保护区	80.5	84.7
7	醴陵市望仙桥水库饮用水水源保护区	80.2	81.9
8	株洲市四水厂饮用水水源保护区	74.1	81.2
9	攸县一水厂饮用水水源保护区	76.9	82.8
10	攸县三水厂饮用水水源保护区	76.8	80.3
11	醴陵市渌江三刀石段饮用水水源保护区	73	78.4
12	株洲县自来水厂饮用水水源保护区	60	79.7
—	平均值	78.06	83.32

（三）水源地问题改善案例分享

1. 株洲地区水源地信息公开改善示例

1.1 株洲市生态环境局攸县分局在官网上公示了攸县一水厂、三水厂巡护案例，公示了水源地调整后的最新划分技术方案。

<http://www.hnyx.gov.cn/c7580/index.html>



1.2 株洲市生态环境局茶陵分局从 2021 年 8 月饮用水水源检测月报起，按《全国集中式生活饮用水水源水质监测信息公开方案》相关规定及模板进行了规范性公示。（发布各项监测指标的监测数值、达标与否、超标项目和超标倍数、水量达标率）

<http://www.chaling.gov.cn/c12645/index.html>

茶陵县2021年8月饮用水监测月报

来源：株洲市生态环境局茶陵分局 作者：办公室 发布时间：2021-08-31 【字体大小：大 中 小】

一、监测情况

2021年，茶陵县对2个在用城区集中式生活饮用水水源进行监测，分别是茶陵县自来水公司、云阳自来水公司。两个水源地位于洣水干流，均为地表水水源。

（一）监测点位

在茶陵县自来水公司、云阳自来水公司取水口上游100米附近处设置监测断面。每个断面有一个测点，采样深度为水面下0.5米处。

（二）监测项目

1.监测项目为《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）表1的基本项目（24项）、表3的补充项目（5项）、表3的特定项目砷、镉（2项）共31项。

二、评价标准及方法

根据《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）进行评价。基本项目按照《地表水环境质量评价方法（试行）》（环办〔2011〕22号）进行评价，补充项目、特定项目采用单因子评价法进行评价。

三、评价结果

（一）总体情况

2021年8月监测的两个在用城区集中式饮用水水源，均达到II类标准，未出现超标项目。

2021年8月茶陵县城区集中式饮用水水质状况

序号（监测点位）	水源名称	水源类型	达标情况	超标指标及 超标倍数	取水量 （万吨）	达标水量 （万吨）
1	茶陵县自来水公司	地表水	达标	无	141.8	141.8
2	云阳自来水公司	地表水	达标	无	11.6	11.6

备注：

1. 集中式生活饮用水水源，是指进入输水管网送到用户的和具有一定取水规模（供水人口一般大于1000人）的在用、备用和规划水源。
2. 集中式生活饮用水水源和饮用水的区别：饮用水水源为原水，居民饮用水为末梢水，水源水经自来水厂净化处理达到《生活饮用水卫生标准》的要求后，进入居民供水系统作为饮用水。

附件：[茶陵-地表饮用水源地数据上报2021.8](#)

1.3 株洲市生态环境局茶陵分局从2021年4月陆续公示了茶陵县集中式饮用水源突发环境应急预案、水源地执法案例、水源地巡查记录（2021年1月-5月）、水源地巡查制度。

<http://www.chaling.gov.cn/c22629/index.html>

走进茶陵

政务公开

办事服务

政民互动

或 > 生态环境 > 饮用水水源保护 > 综合发布

综合发布

株洲市生态环境局茶陵分局饮用水源保护区巡查制度

[2021-06-16]

巡查记录（2021年1月-5月）

[2021-05-31]

茶陵县开展县级集中式饮用水水源一级保护区联合执法行动，严厉打击违规垂钓行为

[2021-05-12]

茶陵县集中式饮用水源突发环境应急预案

[2021-04-08]

1.4 株洲市生态环境局炎陵分局《2021年炎陵县饮用水水质信息1季度公报》开始新增超标污染物倍数公示项。

<http://www.hnyanling.gov.cn/c14951/20210624/i1718968.html>

2021年炎陵县饮用水水质信息1季度公报

信息来源： 株洲市生态环境局炎陵分局 浏览次数： 24 发布时间： 2021-06-24 09:46 分享到

支流 名称	断面 名称	经纬度	功能区类 型	监测 日期	执行类 别	水质 达到类别		超标 污染物 项目	超标 项目 倍数	水质 状况	备 注
						上 月	本 月				
河漠水	泵房 断面	E 113° 45' 19" N 26° 29' 02"	饮用水	2月3 日	II	II	II	无	无	优	共监测65项 指标

1.5 株洲市生态环境局炎陵分局从 2021 年 7 月起，按月公示炎陵县饮用水水质信息，并新增水量达标率公示项。

<http://www.hnyanling.gov.cn/c14951/20210817/i1738077.html>

2021年炎陵县饮用水水质信息7月份公报

信息来源： 株洲市生态环境局炎陵分局 浏览次数： 17 发布时间： 2021-08-17 16:05 分享到

支流 名称	断面 名称	经纬度	功能区 类型	监测 日期	执行 类别	水质 达到类别		超标 项目	项目超 标倍数	取水量 (万m3/ 月)	水量 达标 率 (%)	水质 状况	备 注
						上 月	本 月						
河漠 水	泵房 断面	E 113° 45' 19" N 26° 29' 02"	饮用水	7月1 日	II	II	II	无	无	57.8678	100	优	共监测 65项指 标

2. 株洲地区水源地实地环境状况整改前后示例

2.1 株洲市二三水厂饮用水水源地石峰区上游一二级保护区分界标被围墙遮挡问题整改前后照片。



2.2 株洲市二水厂石峰区下游一级保护区尽头界标安装前后照片。



2.3 株洲市二水厂石峰区上游一二级保护区航道警示牌整改前后对比照。



2.4 株洲市四水厂天元区一级保护区隔离防护栏修复前后对比照。



2.5 株洲市四水厂芦淞区一级保护区隔离防护栏修复前后对比照。



2.6 株洲市一水厂芦淞区上游二级保护区垃圾清运前后对比照。



2.7 株洲市四水厂芦淞区上游一二级保护区交界处界标“牛皮癣”清理前后对比照。



2.8 攸县一水厂上游一级保护区界标与隔离防护栏安装前后对比照。



2.9 攸县一水厂二级保护区尽头界标修复前后照片。



2.10 攸县一水厂一级保护区隔离防护栏缺失整改前后对比照。



2.11 茶陵县云阳水厂二级保护区尽头界标遮挡情况整改前后照片。



（茶陵环保分局发来的正在整改资料截图）

2.12 茶陵县云阳水厂上游一二级保护区分界标位置偏差前后照片。



2.13 茶陵县云阳水厂上游一级保护区桥梁穿越交通警示牌前后对比照。



2.14 炎陵水源地警示牌箭头方向有误，整改前后对比照。



2.15 炎陵水源地垃圾清理前后对比照。



2.16 炎陵水源地宣传牌内容有误，整改前后对比照。



六、整体改善建议

（一）水质信息公开：提升完整性和友好性

1. 公示各集中式饮用水水源地的水质全分析监测结果

根据《2020 国家生态环境监测方案》及《2021 年国家生态环境监测方案》要求，地级及以上城市集中式是饮用水水源地每年进行一次水质全分析监测，县级城镇集中式生活饮用水水源地，每两年（双数年）开展一次水质全分析监测。

建议长株潭地区各市生态环境局统一发布或者各区县（市）政府网站各自发布所辖的生活饮用水水源地水质全分析监测结果，地级及以水源地上每年一次，县级水源地每两年（双数年）一次。

2. 公示各集中式饮用水水源地的常规监测数据

各集中式生活饮用水水源地按《2021 年国家生态环境监测方案》要求进行监测并公示监测结果外，建议参考株洲市生态环境局饮用水监测月报公示，将饮用水监测数据作为附件发布公示。可参考：

<http://sthjj.zhuzhou.gov.cn/c7768/20201225/i1639619.html>

（二）水量信息公开：加强对水量信息公开的重视，及时公示水量信息

根据《集中式饮用水水源地环境保护状况评估技术规范》（HJ 774-2015），水源取水量保证状况是重要评价指标，建议长株潭地区各生态环境局统一发布或者各区县（市）政府网站各自发布所辖的生活饮用水水源地取水保证率和水量达标率。建议参考株洲市生态环境局发布的《2020 年株洲市饮用水源水质监测年报》，公示水源地的取水保证率相关指标和水量达标率。

（三）管理信息公开：加强对水源地风险源的管理与信息公开

根据《中华人民共和国政府信息公开条例》，行政机关在履职过程中，饮用水源突发环境事件应急预案属于第三章主动公开中第二十条（十二）突发公共事件的应急预案、预警信息及应对情况。但目前通过湖南省各级政府官网查询，各水源地主管单位均未主动对外发布水源地突发事件应急预案。

1. 主动对外发布饮用水水源地应急预案

建议各区县（市）政府网站主动对外发布所辖的生活饮用水水源地的应急预案（包含水源地风险源名录）。

2. 主动对外公开水源地风险源企业管控信息

建议各区县（市）政府网站开辟专栏公开所辖区的水源地风险源名录、水源地风险源的污染防治方案、水源地风险源企业应急预案及水源地风险源主要污染物监测结果等信息。

（四）水质达标：及时公示水质超标原因与处理措施

一方面，依照制定的饮用水水源地应急预案，采取相应的应急措施，及时公示水质超标原因与相应的处理措施，打消公众对饮用水安全的疑虑。另一方面，应加强对水源地特定污染物在水源水质和末梢水水质监测环节的检测，对可能造成的饮用水风险加强控制和监管，万一出现问题能及时发现。

（五）实地环境状况：加强水源保护区日常巡护与管理

1. 各水源地按要求严格规范化建设，定期更新维护水源地标志牌和防护栏

建议及时修复各水源地破损的标志牌和护栏等设施并定期更新维护；按照《饮用水水源保护区标志技术要求(HJ/T 433-2008)》规范设置各类标志牌和护栏。

2. 主动对外公开巡护制度并加强日常巡护

建议各区县（市）政府网站主动对外公开巡护制度、职责单位及监督联络电话，加强水源地日常巡护和编制巡护台账。同时，建议参考宁乡黄材水库的宣传方式，在一级保护区（取水口）附近安装在感应式的播放水源保护宣传音响设备，补充一级保护区标识牌、宣传牌的警示和引导作用。

3. 加强对水源地环境整治待及管护

建议定期核查各个水源一级保护区内与保护水源无关的建设项目，清退饮用水水源一级保护区内的农业种植、畜禽养殖，二级保护区内实行生态种植，并树立生态种植区宣传公示牌，方便公众了解保护区内生态种植推广和落实情况。

依照生态环境部的要求：饮用水水源保护区内的排污口应拆除或关闭。对雨污分流彻底的城市雨水排口、排涝口，在饮用水水源保护区内的可暂不拆除或关闭，同时加强监测监管，在非降雨季节保持干燥清洁；在降雨时，确保排水水质符合饮用水水源地水质保护要求。否则，应限期整改，逾期整改仍不符合要求的，限期拆除或关闭原排口。

（六）公开集中式饮用水水源地环境保护状况评估结果

建议各区县（市）政府根据《集中式饮用水水源地环境保护状况评估技术规范》（HJ 774-2015）编制所辖的集中式生活饮用水水源地的年度环境保护状况评估报告，并在政府网站主动对外发布水源地各年度的环境保护状况评估结果与主要扣分问题及整改说明。

（七）与民间组织建立合作关系，鼓励多方参与水源保护

建议主管部门积极主动与环保公益类的社会组织建立合作关系，与环保公益类的社会组织建立饮用水水源保护协调合作机制和监测信息共享机制，加强饮用水水源保护宣传合作，引导并鼓励公众参与水源地保护。

报告局限及免责声明

本评估报告由绿色潇湘撰写，受限于评估范围及公开所获得的信息，评估结果具有一定局限性，评估结果仅供参考。本报告根据公开、合法渠道取得相关数据和信息，并尽可能保证可靠、准确和完整。本报告不能作为绿色潇湘承担任何法律责任的依据或凭证。本观察报告将根据法律要求和实际情况随时补充、更正和修订有关信息，并尽可能及时发布。绿色潇湘对于任何第三方根据本报告所提供信息所导致的任何直接或间接的后果不承担任何责任。如引用本报告，需注明出处，且不得对本报告进行有悖原意的引用、删减或修改。本报告之声明及修改权、更新权及最终解释权归绿色潇湘所有。

喝上干净水 · 安全水源计划

全世界有三分之一的人口无法获得安全的饮用水，“清洁饮水和健康设施”也是联合国可持续发展目标之一。饮水安全是全世界最受关注的议题之一，饮用水水源是保障饮水安全的第一道关卡，只有源头安全，才会有后续的饮水安全。由于我国饮用水水源地数量多、分布广，水源地安全受到重重挑战，迫切需要社会组织与公众参与监督与治理。

“安全水源计划”是由绿色潇湘于 2017 年发起的公众参与水源地保护公益项目，聚焦于水源地“信息公开不足、管理不善、公众参与缺失”等问题，希望实现“人人享有好水源”的愿景！

项目主要通过制定评价标准、开发移动互联网工具、搭建议题倡导联盟、建立示范点等形式支持全国各地的环保社会组织和大学生等环保志愿者团队开展护源行动，加强对饮用水水源保护区的监督，推动水源地管理机制完善。

2020 年，绿色潇湘联合公众环境研究中心发布饮用水水源地评估体系（WSIC）并上线“水源点评”小程序，赋能支持全国 20 家公益组织守护近 3000 平方公里、供应 4300 多万人口的 90 个饮用水水源地，动员 994 位志愿者参与调研评估并推动 150 项环境问题解决，提交了一份全国两会提案并发布长江流域水源地调研报告，报告得到了多家媒体的广泛关注并获得了生态环境部的回应，#安全水源计划#微博话题积累超过 1200 万+阅读。2021 年，喝上干净水 · 安全水源计划荣获“2021 中国公益慈善项目大赛四星优秀项目”。

感谢阿里巴巴公益、中国扶贫基金会、SEE 基金会、阿拉善 SEE 潇湘项目中心、阿拉善 SEE 太行项目中心、南都公益基金会、上海联劝基金会、千禾环境基金、太平洋环境组织、三一基金会、长沙市科协等资助支持，同时也非常感谢参与和支持安全水源计划的合作伙伴们。

未来，我们将携手更多伙伴继续努力共护好水源，让人人享有好水源，喝上干净水！

致 谢

资助、支持方

北京市企业家环保基金会

阿拉善 SEE 潇湘项目中心

北京三一公益基金会

合作方

公众环境研究中心

株洲市清蓝环保志愿者协会

报告工作团队

报告主笔：廖思难、易文

资料素材提供：袁根良、王慧鹏

桌面调研支持：徐双梅、张静、廖秋阳、皮凯灵

实地环境调研支持：

志愿者陈璐、朱辉峰、雷子涵、齐薇、刘芳、周馨园、姜智华、罗文骏

实习生谭紫凝、刘志红、赵满红、廖秋阳、张静、徐双梅

工作人员罗颖、陈慧英、吴洋、吴念琛、刘盛